

**แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย
(พ.ศ. 2550 – 2554)**

ของ

**องค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย**

สารบัญ

		หน้า
บทที่ 1	บทนำ	3-7
บทที่ 2	สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของท้องถิ่น	8-18
บทที่ 3	การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	19 - 21
บทที่ 4	วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	22 - 25
บทที่ 5	ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา	26 - 28
บทที่ 6	การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่ การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	29

บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย ที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา แสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคต สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย จะใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี และใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย เพื่อให้สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังสามารถสอดคล้องกับศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย และปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตำบลสันทรายด้วย

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ 1

บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอและนโยบายในการพัฒนา

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เพื่อวางกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนามุ่งสู่อนาคตโดยวางกรอบการพัฒนาไว้เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1. การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องพบผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วจัดทำโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารส่วนท้องถิ่นอนุมัติ ในโครงการดังกล่าว แล้วแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบเพื่อดำเนินการตามห้วงเวลาและขั้นตอนที่กำหนดต่อไป

ขั้นตอนที่ 2.การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลข้างสารให้ครบถ้วน ทันสมัย ซึ่งได้แก่ ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ โดยข้อมูลต้องแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป แสดงค่าเฉลี่ยร้อยละ และการวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการให้ความเห็น ซึ่งข้อมูลที่ควรจัดทำได้แก่ ข้อมูลประชากร อาชีพและรายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์ การลงทุน อุตสาหกรรม และข้อมูลงบประมาณ เป็นต้น

2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น

ข้อมูลปัญหาสำคัญของท้องถิ่นจะช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรรวบรวมปัญหาที่สำคัญไว้

ให้นำแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 3.การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้ โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอกได้แก่ โอกาส(Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

ขั้นตอนที่ 4.การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

1.การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (vision) หมายถึง เป็นถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพการณ์ในอนาคตซึ่งเป็น “จุดหมาย” ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า เพราะเราเชื่อว่า หากสถานการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นแล้วจะส่งผลให้เกิดคุณค่าหรือค่านิยมบางประการที่เรายึดถือ เช่น คุณภาพชีวิตของประชาชน การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้ที่เท่าเทียมกัน เป็นต้น วิสัยทัศน์เป็นผลรวมของการสรุปบทเรียนจากอดีตพิจารณาปัจจุบัน และมุ่งหวังถึงอนาคตข้างหน้า

2.การกำหนดภารกิจหลัก หรือพันธกิจ (mission) ในการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดสิ่งที่ท้องถิ่นจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบแล้วว่าท้องถิ่นต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต และจะเป็นไปได้เมื่อผลการวิเคราะห์ศักยภาพและการประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันปรากฏ สนวกกับประวัติศาสตร์ของท้องถิ่นและความต้องการ/ความคาดหวังของทุกฝ่ายในท้องถิ่น ดังนั้น การตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะต้องทำอะไร เพื่อใคร คำตอบที่เกิดขึ้นก็คือความหมายของคำว่า “ภารกิจหลัก” นั่นเอง

ขั้นตอนที่ 5. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืน หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืนที่มีลักษณะ ดังนี้

- 1) ต้องระบุถึงขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่สนับสนุนและนำไปสู่ภารกิจหลัก และบรรลุวิสัยทัศน์ได้อย่างครอบคลุมรอบด้าน
- 2) มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น นำวิสัยทัศน์ ภารกิจหลักมาพิจารณากำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นการกำหนดขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และองค์กร ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้จะสนับสนุนหรือนำไปสู่การบรรลุภารกิจหลักและวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

ขั้นตอนที่ 6.การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดผลสำเร็จที่ต้องการ โดยดำเนินการหลังจากที่ทราบภารกิจหลักที่ท้องถิ่นจะต้องทำแล้ว การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์จึงต้องกำหนดวัตถุประสงค์หรือทิศทางโดยรวมของท้องถิ่นเพื่อนำท้องถิ่นไปให้บรรลุความต้องการที่จะเป็นในอนาคต ซึ่งวัตถุประสงค์สามารถจำแนกได้เป็น 2 ส่วน คือ 1. วัตถุประสงค์โดยรวมของท้องถิ่น และ 2. วัตถุประสงค์เฉพาะส่วน/เฉพาะเรื่อง

ขั้นตอนที่ 7.การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา

เมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก วัตถุประสงค์และยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการกำหนดแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการที่แยกคายันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่จุดหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร อันเป็นการตอบคำถามว่า “ท้องถิ่นจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร”

ดังนั้น ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นกรอบชี้นำหรือส่วนหัวกระบวนของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนที่ท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ทั้งวัตถุประสงค์รวมและวัตถุประสงค์เฉพาะส่วน และเมื่อได้บรรลุวัตถุประสงค์รวมแล้ว หมายความว่ายอมบรรลุถึงภารกิจหลักที่ต้องการด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่า ทั้งหมดที่กล่าวมานั้นมีความสำคัญในเชิงตรรกะ(Logical Linkage) ซึ่งกันและกันของกระบวนการขั้นตอนและระดับต่าง ๆ ของแผนพัฒนาท้องถิ่นเชิงกลยุทธ์

ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดแนวทาง (หรืออาจเรียกว่า ยุทธศาสตร์ย่อย) เพื่อแสดงให้เห็นแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์นั้น

แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้ จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการ เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่าง ๆ ที่สมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 8.การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนาภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดหวังว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่าง ๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ 9.การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินตามระเบียบ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

- (๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย

2.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ

2.1.1 ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย ตั้งอยู่บนถนนเส้นทางการคมนาคมสายพหลโยธิน ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาล ระยะทางห่างไกลจากตัวอำเภอ 5 กิโลเมตร หมู่บ้านที่อยู่ห่างไกลจากอำเภอที่สุดระยะทาง 14 กิโลเมตร

2.1.2 เนื้อที่

มีพื้นที่ถือครองสิทธิ์ทั้งสิ้น 53 ตารางกิโลเมตร

2.1.3 ลักษณะภูมิประเทศ/อาณาเขต

ตำบลสันทรายมีสภาพพื้นที่ทั่วไปเป็นที่ราบมีแม่น้ำกรณ์และแม่น้ำลาวไหลผ่านและประชากรส่วนใหญ่ตั้งบ้านเรือนเรียงรายริมฝั่งถนนและฝั่งแม่น้ำมีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่าง ๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลรอบเวียง	อำเภอเมืองเชียงราย
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลป่าอ้อดอนชัย	อำเภอเมืองเชียงราย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลท่าสาย	อำเภอเมืองเชียงราย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลป่าอ้อดอนชัย	อำเภอเมืองเชียงราย

2.1.4 จำนวนหมู่บ้าน

ตำบลสันทราย อำเภอเมือง ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ประกาศใช้เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2538 มีหมู่บ้านอยู่ในเขตการปกครอง 10 หมู่บ้านซึ่งเป็นหมู่บ้านที่อยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสิ้น ดังนี้

หมู่ที่ 1	บ้านสันทรายหลวง
หมู่ที่ 2	บ้านสันทรายน้อย
หมู่ที่ 3	บ้านโป่งสลิ
หมู่ที่ 4	บ้านป่าดิ่ง
หมู่ที่ 5	บ้านร่องก้อ
หมู่ที่ 6	บ้านปากกล้วย
หมู่ที่ 7	บ้านป่าข้าง
หมู่ที่ 8	บ้านป่าข่า
หมู่ที่ 9	บ้านใหม่ทรายทอง
หมู่ที่ 10	บ้านใหม่สันติสุข

หมู่ที่ 11 บ้านปากกล้วยเหนือ

2.1.5 ท้องถิ่นอื่นในตำบล (จำนวนเทศบาลและสุขาภิบาล)

องค์การบริหารส่วนตำบลสันทรายมีพื้นที่ 3 หมู่บ้าน ที่มีเขตติดต่อกับเทศบาลเมืองเชียงราย คือ หมู่ที่ 6 บ้านปากกล้วย, หมู่ที่ 10 บ้านใหม่สันติสุข, หมู่ที่ 4 บ้านป่าดิ่ง

- จำนวนเทศบาลที่อยู่ในหมู่บ้าน	-	แห่ง
- จำนวนสุขาภิบาลที่อยู่ในหมู่บ้าน	-	แห่ง

2.1.6 ประชากร

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 9,221 คน จำนวนประชากร ชาย 4,452 คน หญิง 4,769 คน มีจำนวนครัวเรือน 2,071 ครัวเรือน

จำนวนประชากรของหมู่บ้าน

หมู่ที่ 1	จำนวนประชากรชาย	533 คน	หญิง	548 คน	รวม	1,081 คน
หมู่ที่ 2	จำนวนประชากรชาย	426 คน	หญิง	482 คน	รวม	908 คน
หมู่ที่ 3	จำนวนประชากรชาย	413 คน	หญิง	417 คน	รวม	830 คน
หมู่ที่ 4	จำนวนประชากรชาย	398 คน	หญิง	442 คน	รวม	831 คน
หมู่ที่ 5	จำนวนประชากรชาย	533 คน	หญิง	562 คน	รวม	1,095 คน
หมู่ที่ 6	จำนวนประชากรชาย	306 คน	หญิง	311 คน	รวม	617 คน
หมู่ที่ 7	จำนวนประชากรชาย	189 คน	หญิง	188 คน	รวม	377 คน
หมู่ที่ 8	จำนวนประชากรชาย	493 คน	หญิง	510 คน	รวม	1,003 คน
หมู่ที่ 9	จำนวนประชากรชาย	481 คน	หญิง	579 คน	รวม	1,060 คน
หมู่ที่ 10	จำนวนประชากรชาย	385 คน	หญิง	406 คน	รวม	791 คน
หมู่ที่ 11	จำนวนประชากรชาย	304 คน	หญิง	324 คน	รวม	628 คน

2.1.7 อาชีพ

ประชากรในพื้นที่ประกอบอาชีพตามลำดับดังนี้

- 1.เกษตรกร ทำนา ทำสวน
- 2.ค้าขาย
- 3.รับจ้างภาคธุรกิจ
- 4.รับราชการ
- 5.ธุรกิจส่วนตัว

2.1.8 หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

- โรงแรม 1 แห่ง
- ปั้มน้ำมัน 3 แห่ง
- โรงงานอุตสาหกรรม 3 แห่ง
- สถานีจำหน่ายรถยนต์ 2 แห่ง
- ร้านจำหน่ายเครื่องใช้ไฟฟ้า 1 แห่ง
- ร้านจำหน่ายของใช้ประจำวันขนาดใหญ่ 3 แห่ง

2.1.9 การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา 1 แห่ง ในพื้นที่หมู่ที่ 9
- โรงเรียนมัธยมศึกษา - แห่ง
- โรงเรียนอาชีวศึกษา - แห่ง
- โรงเรียน/สถาบันชั้นสูง - แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน 6 แห่ง คือ หมู่ที่ 1,3,4,6,8

2.1.10 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

ประชากรส่วนใหญ่ร้อยละ 95 นับถือศาสนาพุทธ

-วัด	5	แห่ง
-มัสยิด	-	แห่ง
-ศาลเจ้า	-	แห่ง
-โบสถ์	-	แห่ง

2.1.11 การสาธารณสุข

-โรงพยาบาลราษฎร์ ขนาด – เดียง	-	แห่ง
-สถานีอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน	1	แห่ง
-สถานีพยาบาลเอกชน	2	แห่ง
-ร้านขายยาแผนปัจจุบัน	2	แห่ง
-อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำร้อยละ	100	

2.1.12 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในตำบล

- สถานีตำรวจชุมชนประจำตำบล	1	แห่ง
----------------------------	---	------

2.1.13 การคมนาคม

มีเส้นทางคมนาคมสายหลัก 2 สาย เป็นถนนลาดยาง 1 เส้น ถนนดินลูกรัง 1 สาย เส้นทางคมนาคมที่เป็นถนนดิน การคมนาคมไม่สะดวกในฤดูฝน เนื่องจากได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ทำให้เป็นหลุมเป็นบ่อ

2.1.14 การโทรคมนาคม

-ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข	-	แห่ง
-สถานีโทรคมนาคมอื่นๆ	1	แห่ง

2.1.15 การไฟฟ้า

หมู่บ้านในเขตพื้นที่ตำบลมีบริการไฟฟ้าจำนวน 10 หมู่บ้าน จำนวนครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า 2,595 ครัวเรือน

2.1.16 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- แหล่งน้ำธรรมชาติสายสำคัญ 2 สาย คือ แม่น้ำลาว,แม่น้ำกรณ
- หนองน้ำ 3 แห่ง คือ หนองบัว หนองผักจิก หนองไฮ

2.1.17 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

-ฝาย	5	แห่ง
-บ่อน้ำ	-	แห่ง
-บ่อโยก	-	แห่ง
-ชลประทาน	1	สาย

2.1.18 ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

- ป่าไม้สวนรุกชาติ 1 แห่ง ในพื้นที่หมู่ที่ 3,บ้านโป่งสลิ
- ป่าชุมชนในพื้นที่หมู่ที่ 2, บ้านสันทรายน้อย
- ลำน้ำธรรมชาติแม่น้ำลาวไหลผ่านพื้นที่หมู่ที่ 3, หมู่ที่ 5, หมู่ที่ 7

2.1.19 มวลชนจัดตั้ง

-ลูกเสือชาวบ้าน	1	รุ่น
-กองหนุนเพื่อความมั่นคง	1	รุ่น
-กพสต. (กรรมการพัฒนาสตรี) ระดับตำบล	1	ชุด
-อาสาสมัครพัฒนาชุมชน ระดับตำบล	1	ชุด
-กรรมการเยาวชน	1	ชุด
-อาสาสมัครสาธารณสุข	1	ชุด

2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น ได้แก่ โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล งบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ

2.2.1 ศักยภาพในตำบลสันทราย

ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย

(1) จำนวนบุคลากร

จำนวน	28	คน
ตำแหน่งในสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย	8	คน
ตำแหน่งในส่วนการคลัง	7	คน
ตำแหน่งในส่วนโยธา	6	คน
ตำแหน่งในส่วนการศึกษา	7	คน

(2) ระดับการศึกษาของบุคลากร

มัธยมศึกษาตอนต้น	1	คน
มัธยมศึกษาตอนปลาย	6	คน
อาชีวศึกษา (ปวช.)	1	คน
อาชีวศึกษา (ปวส)	6	คน
ปริญญาตรี	13	คน
สูงกว่าปริญญาตรี	1	คน

(3) รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล (ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2549)

ประจำปีงบประมาณ 2549	จำนวน	13,097,173.18	บาท แยกเป็น
1. รายได้จากภาษีที่ อบต.จัดเก็บเอง		1,806,089.18	บาท
2. รายได้จากภาษีที่ได้รับการจัดสรร		5,624,134.36	บาท
3. รายได้จากค่าธรรมเนียม,ค่าปรับ,ใบอนุญาต		42,610	บาท
4. รายได้จากทรัพย์สิน		119,042.28	บาท
5. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล		-	บาท
6. รายได้เบ็ดเตล็ด		44,099	บาท
7.อุดหนุนเฉพาะกิจ		5,461,199	บาท

ข. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

(1) การรวมกลุ่มของประชาชน

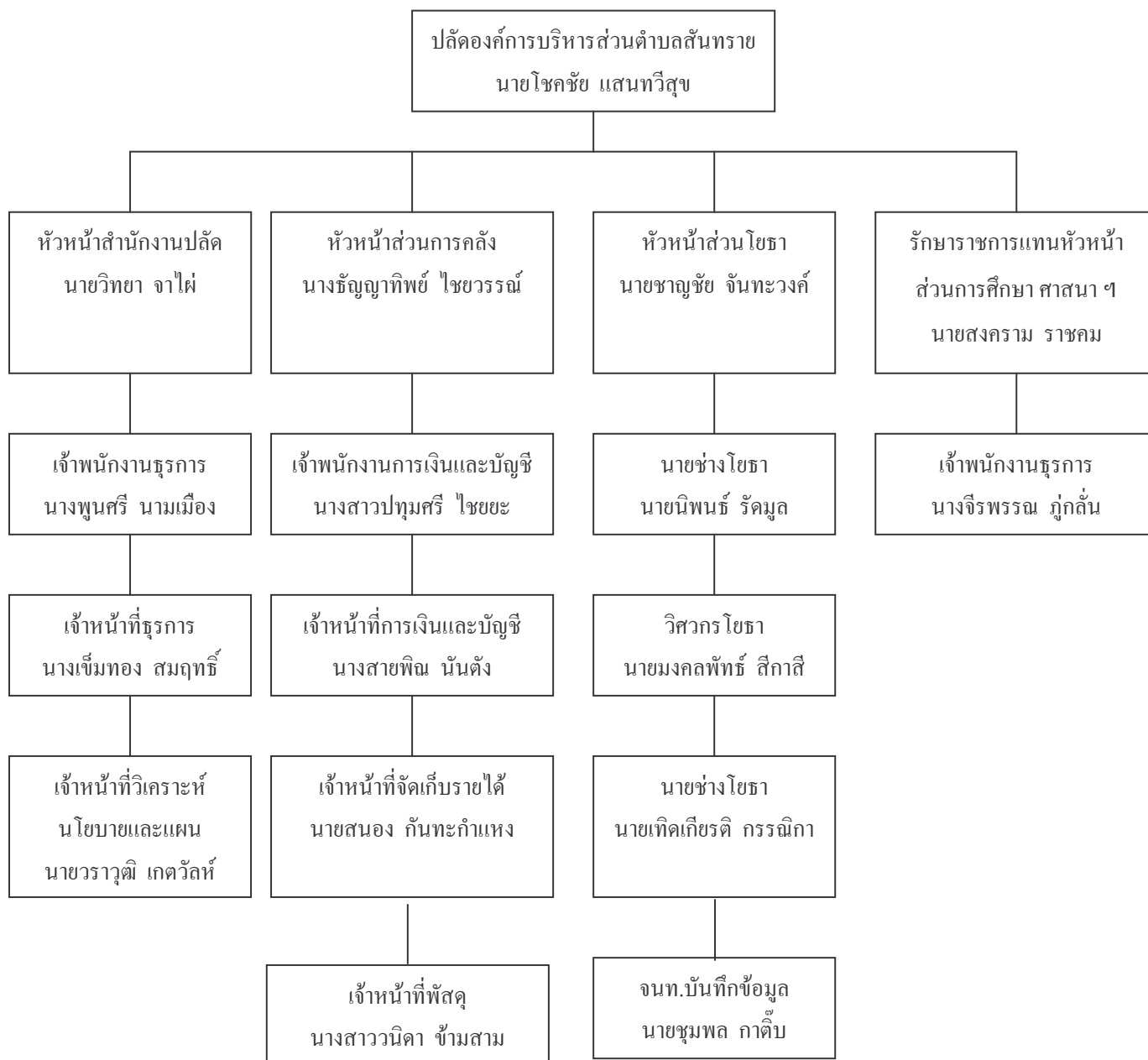
จำนวนกลุ่มทุกประเภท	26	กลุ่ม	แยกประเภทกลุ่ม
- กลุ่มอาชีพ	10	กลุ่ม	
- กลุ่มออมทรัพย์	4	กลุ่ม	
- กลุ่มร้านค้า หมู่ 6	1	กลุ่ม	
- กลุ่มประชาคมหมู่บ้าน	10	กลุ่ม	
- กลุ่มประชาคมตำบล	1	กลุ่ม	

(2) จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

มีแม่น้ำลาวไหล,แม่น้ำกรณไหลผ่านสามารถทำการเกษตรได้ตลอดปี อีกทั้งเป็นพื้นที่อยู่ติดกับเทศบาล จึงมีการคมนาคมที่สะดวก

2.2.2 โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

โครงสร้างพนักงานส่วนตำบล สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย



2.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

ผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสันทรายในแผนพัฒนาปี 2549 ที่ผ่านมา

โครงการ	ผลการปฏิบัติงานในเชิงปริมาณ
1. ก่อสร้างป้ายบอกทางไปหมู่บ้านและวัดศรีปุคา(หมู่ที่ 5)	3,000.00
2. ก่อสร้างเติมอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ที่ 2)	116,435.00
3. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (หมู่ที่ 2)	25,000.00
4. ก่อสร้างปรับปรุงต่อเติมอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ที่ 8)	40,464.00
5. การสร้างอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ที่ 5)	130,000.00
6. ปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะและเครื่องเสียงตามสายในหมู่บ้าน (หมู่ที่ 1)	15,000.00
7. ปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน (หมู่ที่ 6)	7,000.00
8. จ้างเหมาจัดทำแผนที่หมู่บ้าน (หมู่ที่ 9)	4,000.00
9. จ้างเหมาซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ (หมู่ที่ 11)	10,000.00
10. ปรับปรุงซ่อมแซมถนน (หมู่ที่ 11)	20,000.00
11. อุดหนุนกองทุนพัฒนาการเกษตรเพื่อเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา (หมู่ที่ 4)	10,000.00
12. อุดหนุนกลุ่มผักปลอดภัยจากสารพิษ (หมู่ที่ 4)	5,000.00
13. อุดหนุนกลุ่มเกษตรกร (หมู่ที่ 10)	10,000.00
14. อุดหนุนกลุ่มผู้ทำการเกษตร (หมู่ที่ 11)	10,000.00
15. อุดหนุนชมรม อสม. ปันจักรยาน	20,000.00
16. อุดหนุนกลุ่ม อสม. (หมู่ที่ 1)	5,000.00
17. อุดหนุนกองทุนการศึกษาและอาหารกลางวันเด็กยากจนและด้อยโอกาส (หมู่ที่ 1)	20,000.00
18. อุดหนุนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านป่าดิ่ง (หมู่ที่ 6)	30,000.00
19. อุดหนุนคณะกรรมการหมู่บ้าน (หมู่ที่ 6)	20,000.00
20. อุดหนุนกลุ่ม อสม. (หมู่ที่ 6)	10,000.00
21. อุดหนุนกลุ่มผู้สูงอายุ (หมู่ที่ 6)	10,000.00
22. อุดหนุนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	10,000.00
23. อุดหนุนศูนย์ส่งเสริมสหกรณ์ราษฎรประจำหมู่บ้าน (หมู่ที่ 6)	20,203.00
24. อุดหนุนกลุ่ม อสม. (หมู่ที่ 7)	50,000.00
25. อุดหนุนศูนย์ส่งเสริมราษฎร (หมู่ที่ 7)	12,408.00
26. อุดหนุนกลุ่มส่งเสริมราษฎร (หมู่ที่ 8)	20,000.00

27. อุดหนุนกลุ่ม อสม. บ้านใหม่ทรายทอง (หมู่ที่ 9)	10,000.00
28. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน (หมู่ที่ 9)	76,419.00
29. อุดหนุนกลุ่ม อสม. (หมู่ที่ 9)	5,073.00
30. อุดหนุนกลุ่มผู้สูงอายุบ้านใหม่สันติสุข (หมู่ที่ 9)	10,000.00
31. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์ราษฎร (หมู่ที่ 9)	31,000.00
32. อุดหนุนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (หมู่ที่ 10)	20,000.00
33. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์หมู่บ้าน (หมู่ที่ 10)	10,000.00
34. อุดหนุนกลุ่มพัฒนาสตรีตำบลสันทราย	11,000.00
35. อุดหนุนกลุ่มพัฒนาอาชีพ (หมู่ที่ 4)	10,000.00
36. อุดหนุนกลุ่มพัฒนาสตรี (หมู่ที่ 5)	8,312.00
37. อุดหนุนกลุ่มพัฒนาสตรี (หมู่ที่ 10)	10,000.00
38. จัดทำโต๊ะอาหาร หมู่ที่ 1 (หมู่ที่ 1)	35,000.00
39. อุดหนุนสภาวัฒนธรรมตำบลสันทราย	10,000.00
40. อุดหนุนกลุ่ม อปพร. (หมู่ที่ 6)	12,000.00
41. อุดหนุนกลุ่ม อปพร. บ้านใหม่ทรายทอง (หมู่ที่ 9)	10,000.00
42. อุดหนุนกลุ่ม อปพร. (หมู่ที่ 10)	5,000.00
43. อุดหนุนกลุ่มเยาวชน บ้านใหม่สันติสุข หมู่ที่ 10	10,000.00
44. จัดซื้ออุปกรณ์รักษาความปลอดภัยของ อปพร. และตำรวจอาสา ในหมู่บ้านหมู่ที่ 1	10,000.00
45. อุดหนุนโรงเรียนอนุบาลเมืองเชียงรายตามโครงการจัดหาสื่อ เทคโนโลยีการศึกษา	100,000.00
46. อุดหนุนสถานีอนามัยตำบลสันทรายตามโครงการช่วยเหลือและ ผู้ได้รับผลกระทบจากเอดส์	15,000.00
47. อุดหนุนศูนย์เด็กเล็ก (หมู่ที่ 8)	3,000.00
48. อุดหนุนศูนย์เด็กเล็ก (หมู่ที่ 9)	3,000.00
49. อุดหนุนศูนย์เด็กเล็ก (หมู่ที่ 6)	4,000.00
50. อุดหนุนศูนย์เด็กเล็ก (หมู่ที่ 5)	3,000.00
51. อุดหนุนกลุ่มเยาวชนตำบลสันทรายตามโครงการค่ายเยาวชน รักษ์สิ่งแวดล้อม	10,000.00
52. อุดหนุนกลุ่ม อปพร. ตำบลสันทราย	30,000.00
53. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน (หมู่ที่ 1)	15,562.00
54. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน (หมู่ 3)	34,090.00

55. อุดหนุนสมทบกลุ่มพัฒนาสตรี (หมู่ที่ 3)	20,000.00
56. อุดหนุนสมทบกิจกรรมคณะกรรมการหมู่บ้าน (หมู่ที่ 3)	30,000.00
57. อุดหนุนสมทบกลุ่มถั่วเหลืองข้าวโพด (หมู่ที่ 3)	20,000.00
58. อุดหนุนกลุ่มเยาวชน (หมู่ 3)	10,000.00
59. อุดหนุนสมทบกลุ่ม อสม. (อาสาสมัครมูลฐานหมู่บ้าน) (หมู่ 3)	10,000.00
60. อุดหนุนศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านป่าดิ่ง (หมู่ 4)	67,922.00
61. อุดหนุนกลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า (หมู่ 4)	10,000.00
62. อุดหนุนกองกลางหมู่บ้าน (หมู่ 7)	40,000.00
63. อุดหนุนคณะกรรมการหมู่บ้าน (หมู่ 8)	30,000.00
64. อุดหนุนคณะกรรมการหมู่บ้านบ้านใหม่ทรายทอง (หมู่ 9)	30,000.00
65. อุดหนุนกลุ่มพัฒนาหมู่บ้านบ้านใหม่สันติสุข (หมู่ 8)	10,000.00
66. อุดหนุนคณะกรรมการหมู่บ้าน (หมู่ 11)	24,482.00
67. อุดหนุนกลุ่มอาชีพ OTOP ตำบลสันทราย ทำบรรจุภัณฑ์	10,000.00
68. ก่อสร้างแบบเสาดัดตั้งหอกระจายเสียง (หมู่ 8)	50,000.00
69. จัดซื้อเก้าอี้พลาสติก หมู่ที่ 8	6,000.00
70. จัดซื้อชุดหลอดไฟ (หมู่ 8)	6,200.00
71. ลงหินคูกซ่อมแซมถนน (หมู่ 8)	12,500.00
72. ติดตั้งเปลี่ยนโคมไฟสายทาง (หมู่ 6)	11,700.00
73. จ้างเหมาจัดทำโต๊ะอาหารของหมู่บ้าน (หมู่ 6)	32,000.00
74. ก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ 1)	230,000.00
75. เถลान คสล. (หมู่ 2) (ชอย 6)	89,000.00
76. ก่อสร้างถนน คสล. (หมู่ 2) (ชอย 6)	161,000.00
77. ก่อสร้างถนน คสล. (หมู่ 3) (ชอย 5เหมืองฮ่อ)	67,000.00
78. ก่อสร้างถนน คสล. (หมู่ 3) (ชอย 3)	32,000.00
79. ต่อเติมอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ 3)	127,000.00
80. ต่อเติมอาคารศูนย์สาธิตการตลาดประจำหมู่บ้าน (หมู่ 4)	105,000.00
81. ปรับปรุงสภาพลำเหมือ (หมู่ 4)	111,000.00
82. เถลान คสล. (หมู่ 4)	34,000.00
83. ก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ 5)	227,000.00
84. ถมดินที่สาธารณะประจำหมู่บ้าน (หมู่ 5)	23,000.00
85. ต่อเติมอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ 6)	91,000.00
86. เถลान คสล. (หมู่ 6)	67,000.00

87. เถลान คสล. คสมช.(หมู่ 6)	9,700.00
88. ก่อสร้างรั้ว คสล. ที่สาธารณะประจำหมู่บ้าน	226,000.00
89. ถมดินที่สาธารณะ (หมู่ 7)	24,000.00
90. ต่อเติมอาคารเอนกประสงค์ (หมู่ 8)	157,000.00
91. ขุดลอกลำเหมือง (หมู่ 8)	4,600.00
92. เถลาน คสล. (หมู่ 8)	58,000.00
93. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (หมู่ 9) (ซอย4/3)	51,000.00
94. ขกรูปถนนพร้อมลงหินคลุก (หมู่ 9) (ซอย7/4)	
95. ขกรูปถนนพร้อมลงหินคลุก (หมู่ 9) (ซอย7/5)	28,000.00
96. ก่อสร้างที่พัคสายตรวจ อปพร. (หมู่ 9)	55,000.00
97. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (หมู่ 9) (ซอย 8)	99,000.00
98. ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ (ไฟกิ่ง) (หมู่ 10)	250,000.00
99. ก่อสร้างรั้ว คสล. ที่สาธารณะประจำหมู่บ้าน (หมู่ 11)	250,000.00
100. จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร (หมู่ 1)	9,200.00
101. จัดซื้อเครื่องใช้งานบ้านงานครัว	19,100.00
102. จัดซื้อตู้เก็บแบบฟอร์ม (หมู่ 1)	3,600.00
103. จัดซื้อคูเลอร์ไฟฟ้า (หมู่ 6)	19,800.00
104. จ้างเหมาจัดทำกรดานบอร์ดมีขาตั้งล้อเลื่อน (หมู่ 1)	2,500.00
105. จ้างเหมาจัดทำป้ายกระดานประกาศประชาสัมพันธ์ (หมู่ 6)	4,700.00
106. จ้างเหมาจัดทำตู้เก็บอุปกรณ์ไฟฟ้า (หมู่ 6)	11,400.00
107. จัดซื้อโต๊ะเงินประจำหมู่บ้าน (หมู่ 3)	24,000.00

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้กำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นสามารถปกครองตนเอง และมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การบริหารงานการเงินและการคลัง

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขึ้น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

หลักในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย ได้คำนึงถึงการพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดเชียงราย คือ ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส สามารถช่วยเหลือตนเองได้ รวมไปถึงการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน โดยเน้นความสามัคคี การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ส่งเสริมวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545 – 2549) เป็นแผนที่ได้อัญเชิญแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นปรัชญานำทางการพัฒนาและบริหารประเทศ โดยยึดหลักทางสายกลาง เพื่อให้ประเทศรอดพ้นจากวิกฤต สามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคง และนำไปสู่การพัฒนาที่สมดุล มีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์และสถานการณ์เปลี่ยนแปลงต่าง ๆ โดยมีจุดมุ่งหมายมุ่งเน้นการแก้ปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนส่วนใหญ่ของประเทศ และปรับเปลี่ยนกระบวนความคิด ทศนคติ และกระบวนการทำงาน โดยยึด “ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง “ เป็นปรัชญานำทางให้เอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารจัดการประเทศแนวใหม่ ที่มุ่งสู่ประสิทธิภาพและคุณภาพ และก้าวตามโลกได้อย่างรู้เท่าทัน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงราย

กรอบการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัด

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดได้กำหนดเป้าประสงค์ที่จะให้จังหวัดพัฒนาไปสู่

1. การจัดการความยากจน

โดยการสร้างระบบการบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ

ประชาชนยากจน ให้ประชาชนยากจนได้รับการพัฒนาศักยภาพที่ดีขึ้น และได้รับโอกาสในการเข้าสู่ทุนและที่ทำกิน

2. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์

คุณภาพชีวิต คำรณฐานวัฒนธรรมล้านนาและความเข้มแข็งให้กับกระบวนการประชาสังคม โดยพัฒนาคนให้มีความรู้ สามารถปรับตัว คิดเป็นทำเป็น มีคุณภาพชีวิตที่ดี สืบทอดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม และสังคมมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

3. สร้างความเข้มแข็งให้กับภาคเกษตร อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับฐานเศรษฐกิจเดิมอย่างยั่งยืน

โดยพัฒนากระบวนการผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่าภาคเกษตร อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเป็นสินค้าส่งออกเพื่อเพิ่มรายได้ให้จังหวัด

4. ดำรงความเป็นฐานทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี

โดยพัฒนาระบบการป้องกันและการรักษาความสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมทั้งในเมืองและชุมชน เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีและการพัฒนาที่ยั่งยืน

5. พัฒนาให้เป็นประตูการค้าการลงทุนเชื่อมโยงกับต่างประเทศ

โดยเร่งดำเนินการตามแผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนเชียงราย ส่งเสริมการค้าการลงทุน การตลาดกับต่างประเทศ เพื่อเป็นประตูการค้าการลงทุนของภาคเหนือและของประเทศ

6. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

โดยพัฒนาระบบการบริหารงานภาครัฐให้ใสสะอาด ตรวจสอบได้ เพิ่มประสิทธิภาพขีดสมรรถนะความทันสมัยให้กับบุคลากรภาครัฐ เพื่อยกระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ

7. การรักษาความมั่นคงของรัฐ

โดยรักษาความมั่นคงชายแดนให้ปลอดภัยจากการคุกคามทุกด้าน พัฒนาระบบเครือข่ายข่าวกรองระบบเตือนภัยและบริหารภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถป้องกันการลักลอบเข้าเมือง และบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถกำหนดสถานะบุคคลอย่างชัดเจน

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strengths)

1. ตำบลสันทรายพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบ ตั้งอยู่บนเส้นทางคมนาคมของจังหวัด มีความพร้อมในด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ
2. มีอาณาเขตติดต่อกับเขตตำบลต่าง ๆ ทั้ง 4 ด้าน สามารถใช้เป็นจุดศูนย์กลางเชื่อมโยงเขตตำบลต่าง ๆ ในอำเภอเมืองเชียงรายได้เป็นอย่างดี
3. ประชาชนส่วนใหญ่ มีความตระหนักในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาตำบล มีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มองค์กร ในการดำเนินงาน
4. ประชาชนมีภูมิปัญญาท้องถิ่น สามารถผลิตผ้าทอพื้นเมืองและเครื่องปั้นดินเผาที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว

5. ตำบลสันทรายมีความพร้อมในด้านทรัพยากรมนุษย์ที่มีความรู้ มีการศึกษาขั้นพื้นฐาน และมีความเข้มแข็งในชุมชนเป็นอย่างดี
6. การจัดเก็บรายได้จากภาษี และค่าธรรมเนียม สามารถจัดเก็บได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weaknesses)

1. เป็นพื้นที่ราบลุ่ม ติดกับลำน้ำลาว ทำให้ประสบภาวะน้ำท่วมในช่วงเดือนสิงหาคม – กันยายน ของทุกปี
2. ปัญหาทางสังคม ได้แก่ ปัญหาเสพติด การแพร่ระบาดของโรคเอดส์ และแรงงานต่างด้าว
3. ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ยังไม่ทั่วถึง และไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ
4. ปัญหามลภาวะเป็นพิษ เช่น น้ำเน่าเสียที่เกิดจากน้ำท่วมขัง กลิ่นเหม็นจากโรงเพาะเลี้ยงสุกร มลภาวะทางเสียง และปัญหาขยะ
5. ไม่ค่อยมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวมากนัก
6. ประชาชนส่วนใหญ่ ไม่มีที่ดินทำกิน และขาดแคลนทุนในการประกอบอาชีพ
7. ค่านิยมทางการเรียนการศึกษา ประชาชนส่วนใหญ่สร้างค่านิยมในการส่งบุตรหลาน เข้าเรียนในตัวเมือง

โอกาส (Opportunities)

1. จากสภาวะวิกฤติน้ำท่วมที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี ทำให้สามารถดึงงบประมาณด้านการช่วยเหลือ เข้ามาในตำบลได้เป็นอย่างมาก
2. การรวมกลุ่มของประชาชน แสดงให้เห็นถึงศักยภาพการพัฒนาตำบลสันทรายในอนาคต ที่ตอบสนองต่อความต้องการของส่วนรวมได้เป็นอย่างดี
3. ประสิทธิภาพจากการทำงานตามนโยบายของรัฐบาล ส่งผลให้เศรษฐกิจในภาพรวมของตำบลสันทรายดีขึ้น การปราบปรามผู้มีอิทธิพล และปัญหาเสพติดลดลง
4. รัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น การถ่ายโอนภารกิจ บทบาท และหน้าที่ ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย เป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพที่สูงขึ้น
5. รัฐบาลมีนโยบายผลักดันจังหวัดเชียงรายให้เป็นศูนย์กลางการค้า ส่งผลให้ผลผลิตของเกษตรกร มีตลาดรองรับสินค้ามากขึ้น

ปัญหาและอุปสรรค (Threats)

1. ภาวะน้ำท่วมทุกปี เนื่องจากเป็นที่ราบลุ่มไม่สามารถแก้ไขปัญหอย่างเบ็ดเสร็จถาวรได้ นอกจากบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นในแต่ละปีเท่านั้น
2. ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศยังไม่ทั่วถึง และเพียงพอ
3. ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจทำให้การแข่งขันที่ความรุนแรงเพิ่มขึ้นทุกปี
4. รัฐบาลมีข้อจำกัดด้านงบประมาณในการพัฒนา ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และทั่วถึง

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

4.1. วิสัยทัศน์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลสันทราย

“ สันทราย เมืองน่าอยู่ ภูมิวัฒนธรรมล้านนา แหล่งส่งเสริมคุณค่าทางสังคม ”

4.2. พันธกิจการพัฒนา

1. ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการค้า และความเจริญในตำบลสันทราย
2. พัฒนาบุคลากรในการส่งเสริมอาชีพ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้า
3. พัฒนาและปรับปรุงคุณภาพของสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน และส่งเสริมวิธีการเพิ่มผลผลิต
4. เสริมสร้างทักษะความรู้ เทคโนโลยีในแก่เกษตรกร
5. แก้ไขปัญหาสภาวะภัยแล้ง
6. ส่งเสริมการแปรรูปผลผลิต
7. ปรับปรุงภูมิทัศน์ และแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาปัจจัยความสะดวกของแหล่งท่องเที่ยว
8. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ
9. ส่งเสริมสถาบันการศึกษา สถาบันครอบครัว และสถาบันศาสนา
10. รักษาประเพณี วัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
11. สร้างสวัสดิการสังคมและบรรเทาความเดือดร้อน
12. ส่งเสริมอาชีพเครือข่ายผู้วิสาหกิจชุมชน
13. อนุรักษ์และฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน
14. พัฒนาบุคลากรด้านศิลปวัฒนธรรม
15. อนุรักษ์การใช้ประโยชน์จากสิ่งแวดล้อม
16. การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล
17. สร้างความมั่นคงและปลอดภัยในพื้นที่ตำบลสันทราย
18. พัฒนาศักยภาพการบริหารการจัดการ

4.3. จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1. การคมนาคมทั้งทางน้ำและทางบกมีความสะดวกและรวดเร็ว
2. ประชาชนมีขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้ากับท้องถิ่นอื่น ๆ ได้
3. สินค้าเกษตรได้มาตรฐานและผลผลิตมีจำนวนมากขึ้น
4. เกษตรกรสามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในด้านการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ
5. แก้ไขปัญหา และบรรเทาวิกฤตภัยแล้ง เกษตรกรสามารถทำนาได้ตลอดปี
6. เกษตรกรสามารถแปรรูปผลผลิต เพื่อการจำหน่ายในยามที่ผลผลิตล้นตลาดได้

7. ประชาชนมีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นจุดขาย มีเงินหมุนเวียนเข้ามาในระบบมากขึ้น
8. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการใช้คอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตมากขึ้น
9. สร้างความมั่นคงให้แก่สถาบันทางการศึกษา ศาสนา และครอบครัว
10. ประชาชนมีจิตสำนึกในการรักษาวัฒนธรรมอันดีงาม และภูมิปัญญาของท้องถิ่น
11. คนด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้สูงอายุ ได้รับการช่วยเหลือ สามารถพึ่งพาตนเองได้
12. ประชาชนมีรายได้เพียงพอกับค่าใช้จ่าย
13. สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในการแปรรูปผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP ได้มากขึ้นและมีคุณภาพ
14. เยาวชนรุ่นหลังสามารถสืบทอดประเพณีวัฒนธรรมล้านนาอย่างยั่งยืน
15. ประชาชนมีจิตสำนึกในการหวงแหนและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
16. สิ่งแวดล้อมปราศจากมลภาวะเป็นพิษ
17. เยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด ครอบครัวอบอุ่น
18. เสริมสร้างศักยภาพของ อบต. ให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ